

Se mottakerliste

**Dato:**  
20.03.2019  
**Saksbehandler:**  
Gry Backe +47 47467582

**Referanse:**  
201904917-1  
**Deres referanse:**

## Ny høring - Regional plan for bærekraftig arealpolitikk

- Fylkestinget i Vestfold behandlet høringsforslaget til Regional plan for bærekraftig arealpolitikk 21. mars 2019, med vedtak om å legge deler av planen ut på ny høring. De kapitlene i planen som er vedtatt lagt ut på ny høring, er følgende:

1. Innledning
2. Utfordringer og muligheter
3. Overordnede føringer og mål
4. Hovedgrep: Kompakt by- og tettstedsutvikling
5. Temaer

### 5.1 Næringsutvikling

I tillegg vil alle retningslinjene i planen bli lagt ut på ny høring.

**Høringsfristen er torsdag 20. juni 2019.**

Formålet med planen er å utforme en felles og forpliktende arealpolitikk som bidrar til en bærekraftig samfunnsutvikling.

Vestfold fylkeskommune takker for alle tilbakemeldingene på det forslaget til Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) som var på høring høsten 2018. Planforslaget skapte stort engasjement og vi mottok totalt 46 høringsuttalelser. Uttalelsene inneholdt både kritiske merknader, hederlig omtale og konstruktive endringsforslag. Noen kommuner uttalte seg svært kritisk til planen, og kunne ikke akseptere å legge RPBA til grunn slik den var sendt på høring. Høringsuttalelsene er oppsummert i vedlegg 3.

## Ny høring

RPBA skal være vestfoldsamfunnets omforente plan for en langsiktig, forutsigbar og bærekraftig arealpolitikk. Det er avgjørende for planens virkning og legitimitet at flertallet av partene kan stille seg bak hovedtrekkene i planen. Fylkeskommunen har derfor justert og omarbeidet deler av planen på bakgrunn av tilbakemeldingene, og legger nå et endret planforslag ut på ny høring og

offentlig ettersyn med frist 20. juni 2019. Planforslaget ligger i vedlegg 1 og alle retningslinjene i vedlegg 2.

Innholdet i sentrale deler av planen er vesentlig bearbeidet. Dette gjelder først og fremst struktur, hovedgrep i planen og tema næringsutvikling. Det nye hovedgrepet: Kompakt by- og tettstedsutvikling baseres på utvikling av eksisterende byer og tettsteder med fokus på fortetting av sentrumsområdene. Tema næringsutvikling er omarbeidet i tråd med høringsinnspillene og i tråd med nytt hovedgrep. Retningslinjene i hele planen er redusert og bearbeidet i tråd med endringene som er gjort. Retningslinjene er forenklet og gjort mindre detaljerte.

### **Videre behandling**

Fylkeskommunen vil ferdigstille en komplett RPBA basert på tidligere og kommende høringsinnspill, og har som mål å legge fram planen for endelig vedtak i fylkestinget 26. september 2019.

I høringsperioden er fylkeskommunen på tilbudssiden når det gjelder å stille opp med informasjon og dialog.

### **Hvorfor vedta revidert RPBA like før fylkessammenslåing?**

Vestfold og Telemark blir nytt fylke fra 1.1.2020. I §3 i *Forskrift om sammenslåing av Vestfold og Telemark fylkeskommuner* (22.02.2018) skrives det at regionale planer skal gjelde inntil nye planer er vedtatt. RPBA vil derfor gjelde for Vestfold i flere år framover. Et optimistisk anslag er at det tidligst kan foreligge nye regionale planer for det nye storfylket i 2022. Mer sannsynlig, og kanskje også mer hensiktsmessig for den kommunale planleggingen, er at en plan som erstatter RPBA først kan foreligge i 2024. En ny, oppdatert og tidsriktig RPBA basert på en omfattende evaluering vil derfor være et viktig verktøy å bringe med seg inn i det nye fylket. Hvis revidert RPBA ikke vedtas, vil planen fra 2013 fortsette å gjelde også fremover.

### **Hva er endret i planforslaget?**

Selve hovedgrepet fra det første høringsutkastet er ikke endret, men det nye planforslaget er forenklet og har endret innhold på noen vesentlige punkter. Fylkeskommunen håper mange vil se at deres innspill har blitt lyttet til. Fylkeskommunen håper også at de som har kommet med positive tilbakemeldinger, ser at endringene har gitt et forbedret planforslag. Da revisjonen av RPBA startet opp var det et mål at planen skulle bli enklere og tydeligere. Med det nye planforslaget er dette målet langt på vei nådd. Følgende endringer er gjort:

- Dokumentet er bearbeidet og strammet opp. Hovedstrukturen er beholdt, men innholdet i kapitlene er forenklet, tydeliggjort og gjentakelser er strøket.
- Hovedgrepet «regionalt prioriterte vekstområder» er erstattet med «kompakt utvikling i eksisterende byer og tettsteder». Dette tilsvarer hovedgrepet i gjeldende RPBA.
- Hovedgrepet legger til grunn at utvikling og fortetting av *sentrumsområdene* i byene og tettstedene er det viktigste grepet for å nå målene i RPBA.
- Fordi hovedgrepet i planen er omarbeidet, er det ikke samme rekkefølge på kapitler og retningslinjer i det opprinnelige høringsforslaget fra 2018 som det er i det nye høringsforslaget, se endringer i strukturen i vedlegg 4.

- Krav om kommunal arealstrategi og bystrategi er fjernet, men omtales som aktuelle verktøy for kommunen.
- Kapittelet om by- og sentrumsutvikling er forenklet, bearbeidet og lagt inn under hovedgrepet i planen. Begrepet *kvalitet* er beskrevet og tydeliggjort.
- Kapittelet om næringsutvikling er forenklet og omskrevet:
  - ABC-prinsippet for lokalisering av næringsvirksomhet er tatt ut og erstattet med prinsipper for lokalisering.
  - Retningslinjen som omhandlet lokalisering av kontorer langs E18 er erstattet med en retningslinje som sier at rene kontorformål skal lokaliseres i byer og tettsteder.
- Antall retningslinjer er redusert fra 40 til 20, se vedlegg 5. Retningslinjene er forenklet og gjort mindre detaljerte. De er strammet opp slik at de er mer overordnede og tydeligere formulert. De retningslinjene som kommunene var spesielt opptatt av og som inneholdt krav om utarbeidelse av planer og strategier er fjernet eller endret til anbefalinger. Noen retningslinjer er slått sammen for å forenkle budskapet.
- Det er lagt inn hjemmel knyttet til retningslinjene der dette er aktuelt, se vedlegg 2. Noen kommuner krever at retningslinjene utover lovens krav endres til faglige råd. Dette er vanskelig å imøtekomme av flere grunner. Plan- og bygningsloven stiller generelle og overordnede krav og forventninger til planleggingen. Formelt sett er det fylkeskommunen som gjennom den regionale planleggingen kommer fram til hva som er av vesentlig regional betydning. Dette kan hjemles innenfor loven.

## Bakgrunn

RPBA ble vedtatt i 2013 og er Vestfolds omforente plan for en langsiktig, forutsigbar og bærekraftig arealpolitikk. Utarbeidelsen av planen var et felles løft og skapte stort engasjement. Planen har virket i snart fem år. Den ble lagt til grunn da kommunene utarbeidet sine kommuneplaner. I 2016 ble det gjennomført en evaluering av RPBA. Hensikten med evalueringen var å undersøke hva som fungerer godt i planen og hva som kan forbedres. Resultatene fra evalueringen har lagt grunnlaget og gitt retning til revisjonen.

Fylkestinget vedtok planprogrammet for revideringen den 15. juni 2017, sak 50/17.

Planprogrammet beskriver formålet med planarbeidet, gjør rede for hvordan planprosessen skal gjennomføres med frister og deltakere og opplegg for medvirkning. Arbeidet med å revidere planen ble gjennomført i 2017 og 2018. Etter høringen i 2018 er planforslaget bearbeidet i 2019.

Hensikten med revisjonen er å gjøre RPBA til et enda bedre verktøy for utvikling og styring av arealpolitikken i Vestfold. Det er fortsatt behov for en helhetlig arealpolitikk i Vestfold som møter framtidens behov og øker regionens vekstkraft og attraktivitet. I 2040 kan det være 39 000 flere innbyggere i Vestfold enn i dag, ifølge SSBs prognoser. Da trenger vi både flere boliger og flere arbeidsplasser. SSBs prognoser anslår en langsommere befolkningsvekst enn det som ble lagt til grunn for gjeldende RPBA. Dette kan bety at veksten i Vestfold kan bli svakere enn tidligere antatt.

Ambisjonen med RPBA er både å legge til rette for den veksten som vil komme og samtidig ta vare på de viktigste kultur- og naturressursene vi har i Vestfold, samhandle med kommuner, regional stat, organisasjoner og næringslivet slik at alle drar i samme retning og bruker virkemidlene sine så vi oppnår ønsket resultat. Ønsket resultat i denne sammenhengen er å:

- Styrke og videreutvikle vestfoldbyene slik at de er attraktive for næringslivet, trekker til seg kompetent arbeidskraft, er gode å bo i, arbeide og leve i og interessante å besøke.
- Unngå unødvendig transport, fremme et godt miljø, folkehelse og kommuneøkonomi.

Forslaget til nytt plandokument skal erstatte RPBA fra 2013. *Regional plan for handel- og sentrumsutvikling i Vestfold* fra 2009 innlemmes i planen.

Fylkeskommunen mener det reviderte og bearbejdede planforslaget som nå legges ut på høring, legger rammer og føringer som er mer målrettede enn gjeldende plan, og at den er enklere og tydeligere. Dette vil bli et planverktøy som opprettholder forutsigbarheten for vestfoldsamfunnet, både de private og de offentlige aktørene.

Alle dokumenter i saken ligger på fylkeskommunens hjemmeside: [www.vfk.no](http://www.vfk.no).

Høringsuttalelser sendes [firmapost@vfk.no](mailto:firmapost@vfk.no) eller til Vestfold fylkeskommune, Pb 2163, 3103 Tønsberg. Hvis kommunen ikke får behandlet saken politisk innen 20. juni, bes det om at saksutredningen og rådmannens anbefaling til vedtak oversendes innen fristen og at det politiske vedtaket ettersendes umiddelbart etter politisk behandling.

Spørsmål kan rettes til: Gry Backe, e-post: [gryb1@vfk.no](mailto:gryb1@vfk.no), tlf. 47467582

Med vennlig hilsen

Sverre Høifødt  
Direktør

*Dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.*

Vedlegg:

- Vedlegg 3 Høringsuttalelser til RPBA
- Vedlegg 4 Leseveiledning
- Vedlegg 5 Oversikt over retningslinjene i opprinnelig høringsforslag
- Vedlegg 6 Oversikt over retningslinjene i gjeldende RPBA
- Vedlegg 7 Adresseliste
- Vedlegg 8 Saksframlegg Regional plan for bærekraftig arealpolitikk
- Vedlegg 9 Saksprotokoll Regional plan for bærekraftig arealpolitikk
- Vedlegg 1 Høringsforslag RPBA
- Vedlegg 2 Retningslinjer i bearbejdet plandokument 21. mars 2019

Kopi til: